

Số: /TTr-STC

Gia Lai, ngày tháng 9 năm 2025

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Gia Lai

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Gia Lai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Trước đây, căn cứ Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết để phân cấp thẩm quyền quyết định trong công tác quản lý, sử dụng tài sản công, cụ thể các Nghị quyết sau:

- Nghị quyết số 05/2024/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 của HĐND tỉnh Bình Định ban hành quy định phân cấp thẩm quyền quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định;

- Nghị quyết số 52/2023/NQ-HĐND ngày 07/4/2023 của HĐND tỉnh Gia Lai ban hành quy định phân cấp thẩm quyền quyết định trong việc quản lý, sử dụng tài sản công và mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ khác (không thuộc đối tượng là tài sản công) của tỉnh Gia Lai;

- Nghị quyết số 93/2024/NQ-HĐND ngày 04/11/2024 của HĐND tỉnh Gia Lai bãi bỏ khoản 2 điều 14 quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 52/2023/NQ-HĐND ngày 07/4/2023 của HĐND tỉnh Gia Lai.

2. Kể từ ngày 01/7/2025 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công có hiệu lực thi hành, thay thế Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ.

3. Theo Nghị định số 186/2025/NĐ-CP, Chủ tịch UBND tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định nội dung quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý như sau:

- Giao tài sản bằng hiện vật theo quy định tại điểm b khoản 4 Điều 6, Điều 44 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP;

- Khai thác tài sản công theo quy định tại điểm b khoản 6 Điều 14, điểm b khoản 6 Điều 50 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP;
- Thu hồi tài sản công theo quy định tại khoản 3 Điều 17, khoản 2 Điều 56 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP;
- Điều chuyển tài sản công theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 20, khoản 2 Điều 57 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP;
- Bán tài sản công theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 22, điểm b khoản 2 Điều 58 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP (hình thức bán không được áp dụng đối với tài sản công là đất, tài sản gắn liền với đất theo quy định tại khoản 3 Điều 40 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, được sửa đổi bổ sung tại điểm b khoản 3 Điều 5 Luật số 56/2024/QH15 ngày 29/11/2024);
- Thanh lý tài sản công theo quy định tại Điều 28, điểm b khoản 2 Điều 59 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP;
- Tiêu hủy tài sản công theo quy định tại khoản 2 Điều 32, khoản 1 Điều 60 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP;
- Xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại theo quy định tại khoản 2 Điều 34, khoản 2 Điều 61 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP;
- Sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập để tham gia dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 46 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP;
- Phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 52 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP;
- Phê duyệt phương án xử lý tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước theo quy định tại khoản 2 Điều 91 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.
- Khoán kinh phí sử dụng tài sản công (nhà ở công vụ, máy móc thiết bị phục vụ công tác các chức danh, tài sản khác) theo quy định tại khoản 2 Điều 8, khoản 3 Điều 10, Điều 11 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP.

6. Cơ sở, lý do của việc phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công:

- Tại Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định:

“Điều 13. Phân cấp: Chủ tịch UBND cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND cấp mình, UBND cấp xã, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật; việc phân cấp phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan, cá nhân phân cấp; Cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân được phân cấp chịu trách nhiệm trước pháp luật, trước cơ quan, cá nhân phân cấp về kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

- Tại điểm 3 Công văn số 48/CV-BCĐTKNQ18 ngày 03/5/2025, Thủ tướng Chính phủ và Trưởng ban chỉ đạo về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW yêu cầu người đứng đầu bộ, ngành, địa phương thực hiện nội dung sau: “3. Một số yêu cầu chung khi xây dựng văn bản quy phạm pháp luật: a) Quán triệt tinh thần đổi mới tư duy xây dựng pháp luật theo yêu cầu của Tổng Bí thư và quan điểm đẩy mạnh phân quyền, phân cấp tạo sự chủ động cho địa phương theo tinh thần: “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm” gắn với việc triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp”.

- Tại Kế hoạch số 113/KH-UBND ngày 11/6/2025 của UBND tỉnh Bình Định (cũ) về đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, trong đó tại mục II.6 của Kế hoạch, UBND tỉnh giao cơ quan, đơn vị, địa phương chủ trì phối hợp Sở Nội vụ, Sở Tư pháp rà soát, đề xuất, tổng hợp báo cáo văn bản quy phạm pháp luật theo hướng đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền, đơn giản hóa thủ tục hành chính và bảo đảm các nguyên tắc, yêu cầu chung khi xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Việc phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công sẽ giúp công tác quản lý, sử dụng tài sản công đem lại hiệu quả cao hơn, cơ quan, đơn vị sẽ chủ động hơn trong bố trí, sắp xếp, xử lý tài sản công, đẩy nhanh tiến độ xử lý tài sản công dôi dư.

* Từ các nội dung nêu trên, Sở Tài chính xét thấy việc trình Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Gia Lai là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật.

* Riêng đối với nội dung khoán kinh phí sử dụng tài sản công theo Điều 8, Điều 10, Điều 11 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP, Chủ tịch UBND tỉnh sẽ quyết định mức khoán cụ thể áp dụng đối với từng đối tượng khoán trong trường hợp có phát sinh nên Sở Tài chính không đề xuất xây dựng phân cấp nội dung này. Trước kia theo Nghị định số 151/2017/NĐ-CP cũng đã quy định Chủ tịch UBND tỉnh quyết định hoặc phân cấp quyết định việc khoán kinh phí sử dụng nhà ở công vụ, khoán kinh phí sử dụng máy móc, thiết bị, tuy nhiên 02 tỉnh Bình Định (cũ) và Gia Lai (cũ) cũng không xây dựng phân cấp mà sẽ thuộc thẩm quyền quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh trong trường hợp có phát sinh (thực tế đến nay không có phát sinh nội dung này).

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Việc ban hành Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh nhằm đảm bảo tính pháp lý của văn bản theo quy định hiện hành tại Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ; đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong việc quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định.

2. Đẩy mạnh phân cấp, tạo sự chủ động cho cơ quan, đơn vị, địa phương được phân cấp theo tinh thần: “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”.

3. Cơ quan, tổ chức, đơn vị được phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý, sử dụng tài sản công chịu trách nhiệm trước pháp luật, trước Chủ tịch UBND tỉnh về nội dung ban hành.

4. Dự thảo Quyết định có cơ cấu, bố cục hợp lý; nội dung khả thi; đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Sở Tài chính đã có Công văn số 549/STC-QLGCS ngày 22/7/2025 về việc xin UBND tỉnh chủ trương xây dựng Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn tỉnh Gia Lai, UBND tỉnh đã có Công văn số 1147/UBND-KTTH ngày 29/7/2025 đồng ý giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan thực hiện quy trình xây dựng Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị.

Ngay sau khi được UBND tỉnh giao nhiệm vụ chủ trì xây dựng Quyết định, Sở Tài chính đã khẩn trương triển khai các hoạt động cần thiết để xây dựng dự thảo Quyết định, gồm:

- Sở Tài chính đã ban hành Công văn số .../STC-QLGCS ngày .../9/2025 gửi lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, đơn vị.

- Sở Tài chính đã tổng hợp ý kiến các cơ quan, tổ chức, đơn vị (cấp tỉnh: ... đơn vị; cấp xã: .../135), tiếp thu và hoàn thiện lại Dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số .../STC-QLGCS ngày .../10/2025.

- Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp để hoàn thiện dự thảo Quyết định và kèm theo tài liệu trình UBND tỉnh xem xét, ban hành Quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Quyết định này phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Gia Lai theo quy định tại Nghị định số 186/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, gồm: Giao tài sản bằng hiện vật, Khai thác tài sản công, Thu hồi tài sản công, Điều chuyển tài sản công, Bán tài sản công, Thanh lý tài sản công, Tiêu hủy tài sản công, Xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại, Sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập để tham gia dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết, Phê duyệt phương án xử lý tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước.

2. Bộ cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định gồm 03 Chương 15 Điều, cụ thể như sau:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh.
- Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- Điều 3. Phân cấp thẩm quyền quyết định giao tài sản bằng hiện vật.
- Điều 4. Phân cấp thẩm quyền quyết định khai thác tài sản công.
- Điều 5. Phân cấp thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công.
- Điều 6. Phân cấp thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản công.
- Điều 7. Phân cấp thẩm quyền quyết định bán tài sản công.
- Điều 8. Phân cấp thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản công.
- Điều 9. Phân cấp thẩm quyền quyết định tiêu hủy tài sản công.
- Điều 10. Phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại.
- Điều 11. Phân cấp thẩm quyền quyết định sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập để tham gia dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư.
- Điều 12. Phân cấp thẩm quyền phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.
- Điều 13. Phân cấp thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước.
- Điều 14. Tổ chức thực hiện.
- Điều 15. Hiệu lực thi hành.

3. Nội dung cơ bản

Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Gia Lai cho Sở, Ban, ngành, đơn vị thuộc UBND tỉnh, UBND cấp xã quyết định: Giao tài sản bằng hiện vật, Khai thác tài sản công, Thu hồi tài sản công, Điều chuyển tài sản công, Bán tài sản công, Thanh lý tài sản công, Tiêu hủy tài sản công, Xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại, Sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập để tham gia dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Phê duyệt Đề án sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết, Phê duyệt phương án xử lý tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Nguồn tài chính: việc tổ chức thi hành Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Gia Lai không làm phát sinh tài chính.

2. Nguồn nhân lực:

Các Sở, Ban, ngành, đơn vị thuộc tỉnh, UBND xã, phường đảm bảo nguồn nhân lực cần thiết để quyết định trong công tác quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý.

3. Về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:

4. Thời gian trình Chủ tịch UBND tỉnh ban hành: tháng 10/2025.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Gia Lai, Sở Tài chính xin kính trình Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quyết định trong quản lý, sử dụng tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Gia Lai; Báo cáo thẩm định dự thảo Quyết định của Sở Tư pháp; Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở, Ban, ngành;
- UBND các xã, phường;
- GĐ Sở (để b/cáo);
- Lưu: VT, QLGC_(Giao).

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Văn Châu